

# 强化党建引领力 激活振兴新动能

朱艳

中共张家港市委 张家港市委组织部 张家港市委统战部

党的二十大报告指出，“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村”，“坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴”。张家港市围绕强化农村基层组织建设，以农村带头人队伍建设为“核心”，以促进强村富民和优化乡村治理为“两翼”，持续补短板、强弱项、固底板、扬优势，为乡村振兴提供坚强保障和有力支撑。

## 打通“选育管励”全链条，配强“头雁梯队”

阶梯式引育。制定出台《新时代加强村、社区党组织书记队伍建设五年行动计划（2022—2026年）》，针对队伍整体结构、先进典型、后备力量分别明确目标任务。建立82人组成的先进典型书记“种子库”，落实市领导专项挂钩指导、职能部门专门点题试点、骨干企业专项联动合作、组织部门专岗点将给舞台的“四专”举措，打造乡村振兴“先锋领航”基层群雁。积极拓宽农村带头人队伍来源渠道，每两年为基层村（社区）选拔一批35周岁以下“兴村特岗书记”，建立全链条培养体系，为村书记队伍储备源头活水。连续11年委托扬州大学定向培养村干部近300人，创新实施退役士兵（士官）“积分进村”、优秀网格员“遴选直通”、考编未录取者“一考双录”等举措，为村干部队伍持续注入新鲜血液。

多维度培养。依托省支部书记学院农村分院等平台，建立村书记“春培+冬训”制度，年度交替轮训，提升其专业能力和综合素质。每两个月开设一期“点单式讲坛”，创设“一亩三分地·分组式讲坛”，创新开展“六问”组织力体检，现场检验基层书记抓党建、促发展的意识和能力。市、镇、村三级书记定期开展“书记讲给书记听”活动，将“心里话”直接讲给上级书记和部门书记听，以交办、督办、查办“一条龙”机制，“一揽子”解决困扰基层的痛点难点问题。组织村书记走进直播间，围绕社会治理、富民强村、服务群众等主题，采用“擂台直播、书记交锋”方式，碰撞思想、分享经验，助推工作取得新突破。

科学化激励。围绕构建村干部专职化管理体系，出台乡村治理人才队伍建设“1+3”系列文件，细化92项管理举措，推行村干部“四岗十五级”专属薪酬体系，有效规范了村干部日常薪资待遇。建立“双评+双联”专项考核体系，村书记向上接受乡镇（街道）党委测评、向下接受基层党员群众测评，年度考核结果与岗位职级晋升、绩效积分认定挂钩。出台“容错+纠错”专属保障机制，定制8类免责容错场景，打破“先问责，后免责”常规做法，明确在调查过程中对符合条件行为不予处分或减轻处分。全过程推进“积分管理”，聚焦基层干部在职与退休待遇落差较大的现实痛点，创新构建积分制管理体系，出台《村（社区）干部积分制管理办法》，将退休待遇与在职表现紧密挂钩，以“年功分、绩效分、奖惩分”为标尺，构建四级退休待遇保障机制。大力度实施专项激励，命名“张家港乡村标杆书记”4人、“张家港乡村优秀书记”2人。

## 共绘“联建共建”同心圆，推进强村富民

村村联建，抱团发展促共富。因地制宜分类建，鼓励各村立足实际，挖掘产业发展联合点，按照“强村带富型”“城乡一体型”“农旅融合型”等6种发展类型，指导118个村组建党建引领村级发展共同体45个，整合盘活土地、资金、资源，推动形成区域统筹、链式融合、飞地互补等联合发展模式。组织搭台集体议，抱团村党组织定期召开“振兴对对碰”商议会，集众智众力为村级发展出点子、献计策、解难题，构建“发展共商、项目共推、村民共富”的党建引领农村发展新格局。创新机制专项帮，指导抱团村立足村情错位发展，镇级成立村级经济发展基金，完善贷款利息兜底奖补机制，开展专项扶持。

---

村企联建，互利互惠促共享。组织双向互动，鼓励村、企按照“自愿结对、联动共赢”原则组建党建共同体，通过发展路径共商、组织生活共过、政治生日共庆等，促进农村发展活力和企业组织生活规范化水平双提升。骨干双向交流，深化村企骨干“双挂”机制，村党组织负责人任企业党建指导员，企业党组织负责人任乡村振兴专员，村企党务干部换岗锻炼；聚焦农村环境整治、民生设施建设等方面金融服务需求，选派102名金融机构优秀党员担任金融特派委员，一对一提供金融服务。责任双向奔赴，引导企业党组织统筹推进产业发展和公益性事业，面向村民提供就业岗位，认领村级民生实事项目，2021年以来累计开展公益食堂、爱心托班等项目98个，惠及群众4.7万余人次。

总结提炼，典型引路促共通。立足强村群体典型样本，探索不同类型村庄差异化发展内在规律，紧紧围绕生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠五大特征，生动展示抓党建促乡村振兴的工作实践和实际成效。聚焦乡村产业振兴，提炼形成“产村联合”“能人带动”等产业发展“八大路径”；聚焦乡村共富，总结归纳了“组织共建”“雁阵共育”等“美美乡村·共富八计”，提供了形态具体、可学可鉴的党建引领乡村振兴样本案例。

## 奏响“双引双融”大合唱，优化乡村治理

强化党建引领，用“一核引领”兜住“千头万绪”。建立健全“镇（街道）一村一自然村一村民小组一党员中心户”党建引领基层治理五级组织链条，以严密的组织体系支撑乡村治理体系。系统梳理党内法规以及各级要求，制定“农村基层党建工作的指引”，实施党支部“堡垒指数”和党员“先锋指数”积分管理，全面筑牢领导乡村治理的战斗堡垒。深化行动支部工作法，围绕环境整治、拆迁安置等重点难点开展专项攻坚。通过产业共建、行业统建等方式，强化村党组织对辖区内各类组织的兜底覆盖，把党的领导落实到乡村治理方方面面。

注重需求引导，用“一线下沉”扭转“人少事多”。将全市机关事业单位、国有企业与143个村逐一结对，建立“平时常态下沉、战时迅即响应”的党员干部下沉一线机制。针对基层需求，精准创设实施“四点半学校”“爱心蓄水池”“红色快递”等服务项目，将实事办到群众心坎上。实施“民生微实事”项目，每年以“快捷方式”解决沿河防护栏维修、广场地面修缮等“小急难”问题300余个。

推进三网融合，用“一网统管”整合“八方资源”。以村民小组为基本治理单元精细划分网格，把党组织建到网格上，由村民小组长担任网格长、网格党组织负责人，推动组织根须深扎到角角落落。从村民小组长、热心居民、五老乡贤中聘任5000余名“海棠先锋”，组建“海棠先锋工作室”，持续提升联系服务群众质效。建成5级500多个“海棠花红”先锋阵地，融合综合治理、居家养老、新时代文明实践等条线阵地统筹建设运行，“民声茶馆”“香邻客厅”“民情小店”“党群睦邻坊”等先锋驿站构筑起乡村“5分钟服务圈”，将小而常、接地气的服务直送群众家门口。

深化四治融合，用“一心共治”协奏“善治乐章”。协调并用自治、法治、德治、智治，不断增强治理合力、提升善治成效。搭建党组织领导下的协商议事平台，构建“代表大会议大事、党群议事议难事、楼栋小组议琐事”自治体系。推动“村官法官”双向交流，开展红黑榜、积分制、文明家庭等群众性评比表彰活动，引导村民自觉践行社会主义核心价值观。依托集成指挥体系，日均受理网格员上报工单及市民热线反映诉求万余件。建成市、镇、村三级一体化公共服务事项办理平台，实现高频事项“一网通办”，让“数据多跑腿、群众少跑路”。